



Wójt Gminy Klembów

ul. Gen. Franciszka Żymirskiego 38, 05-205 Klembów

tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85

e-mail: urząd@klembow.pl www: klembow.pl BIP: bip.klembow.pl

ZP.1431.1.83.2025

Klembów, dnia 11 sierpnia 2025 r.

[...]

Dotyczy: wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 30 lipca 2025 r.

(zarejestrowano wpływ do UG dnia 31 lipca 2025 r., pod poz.: 10363/2025).

W odpowiedzi na powyższy wniosek o udostępnienie informacji publicznej, złożony na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902), Organ wyjaśnia co następuje:

- w załączeniu znajduje się:

- 1) Postanowienie nr 1 Wójta Gminy Klembów z dnia 16 listopada 2023 r. pozytywnie opiniujące realizację lądowiska na działce nr 950 położonej w miejscowości Roszczep w Gminie Klembów;
- 2) Postanowienie nr 2 Wójta Gminy Klembów z dnia 11 października 2024 r. uchylające w całości Postanowienie nr 1 z dnia 16 listopada 2023 r. pozytywnie opiniujące realizację lądowiska na działce nr 950 położonej w miejscowości Roszczep w Gminie Klembów;
- 3) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2025 r. uchylający zaskarżoną opinię.

*/-/Rafał Mathiak
Wójt Gminy Klembów*

Otrzymuje:
1/Adresat,
2/ a/a.

Sprawę prowadzi: Paweł Matak
Stanowisko ds. Zamówień Publicznych

tel. (29) 753-88-16 e-mail: p.matak@klembow.pl

Informacja nt. przetwarzania danych osobowych w związku z odpowiedzią na wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Niniejszym zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) przekazujemy Państwu wymagane prawem informacje.

1. Administratorem Pana/i danych osobowych, jako osoby składającej wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie, z siedzibą przy ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów.
2. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych (IOD): iod@klembow.pl.
3. Pana/i dane przetwarzane są wyłącznie w celu wypełnienia obowiązku realizacji przepisów prawa, tj. Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) i Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c) ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.
4. Dane będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym do otrzymania tych danych wyłącznie na mocy przepisów prawa, np. instytucjom kontrolującym, ewentualnie instytucjom odwoławczym, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 127 §2).
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do udzielenia odpowiedzi, a także po jej udzieleniu w celu ewentualnego dalszego procedowania sprawy przez instytucje odwoławcze. Dane będą przechowywane w celach archiwalnych zgodnie z obowiązującymi wymogami wynikającymi z ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 164 ze zm.).
6. Posiada Pan/i prawo dostępu do swoich danych za pośrednictwem Urzędu Gminy w Klembowie, a także do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do złożenia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku podejrzenia nieprawidłowego przetwarzania danych.
7. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym oraz warunkiem udzielenia odpowiedzi. W przypadku niepodania danych wniosek zostanie pozostawiony bez rozpoznania.

GOŚ.152.24.2023

Klembów, 11 października 2024 r.

Postanowienie nr 2

Na podstawie z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572.) w związku z art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz.U. z 2023 r. poz. 2110) oraz, działając z urzędu

Wójt Gminy Klembów

uchyla w całości postanowienie nr 1 znak GOS. 152.24.2023 z dnia 16 listopada 2023 r. pozytywnie opiniujące realizację lądowiska na działce nr 950 położonej miejscowości

Roszczep, w gminie Klembów.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2023 r. prowadząca działalność gospodarczą pod firmą EVAIR zwróciła się do Wójty Gminy Klembów o zaopiniowanie wniosku w sprawie uzyskania zezwolenia wymaganego prawem na zarejestrowanie działki jako innego miejsca do startów i lądowań statków powietrznych lub też lądowiska na działce nr 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów. Uzupełnieniem wniosku z 13 listopada 2023r. wskazano, że planowo będą wykonywane operacje przez statki powietrzne, które zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2022 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych, znajdują się w klasie A, podklasie K1, podkategoria -A3, w której zostały określone jako samoloty akrobacyjne. Operacje statkami powietrznymi wykonywane będą w zależności od warunków atmosferycznych, dostępności powietrznej czy też dostępności sprzętu lotniczego. Hałas będzie mieścił się w granicach poziomu dopuszczalnego, określonego w przepisach I tomu załącznika 6 „Hałas statków powietrznych” ICAO.

Wójt Gminy Klembów postanowieniem nr 1 znak: GOŚ.152.24.2023 z dnia 16 listopada 2023 roku pozytywnie zaopiniował realizację lądowiska na działce nr 950 położonej miejscowości Roszczep, w gminie Klembów. Przy opiniowaniu organ ocenił możliwość zagospodarowania terenu pod lądowisko zgodnie z celem przewidzianym dla tych gruntów określonym w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Działka nr 950 położona w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów zgodnie z powołanym studium, znajduje się na terenie rolnym. Wójt nadmienił, że realizacja lądowiska będzie możliwa pod warunkiem, że będzie związana z prowadzoną działalnością rolniczą.

Obecnie skala lotów znacząco wskazuje na to, że właściciel firmy Evair, jednak dąży ze swoją działalnością w kierunku rozwoju typowego lądowiska komercyjnego, a nie w kierunku działalności wykonywanej na cele rolnicze.

Właściciel firmy podczas ostatniego zebrania sołeckiego w Roszczepie w dniu 10.09.2024 roku, przedstawił plan przekształcenia obecnego lądowiska w jedną z największych w kraju prywatnych szkół lotniczych, realizujących także nocne loty szkoleniowe. Przybliżył również wizję, że lądowisko będzie również bazą dla prywatnych samolotów z całego kraju oraz z poza jego granic.

Właściciel w ocenie organu, ukrył swoje prawdziwe intencje i jednocześnie rozpoczął prace mające na celu zmianę statusu inwestycji z działalności wykonywanej na cele rolnicze, w typową działalność komercyjną. Lądowisko rolnicze ma stać się w ciągu najbliższych lat lądowiskiem o bardzo wysokim stopniu eksploatacji.

Obecnie loty realizowane są od wczesnych godzin porannych do zmierzchu, co jest bardzo uciążliwe dla okolicznych mieszkańców, których zabudowania zlokalizowane są w odległości 100m od lądowiska. Według oceny właścicieli działek sąsiednich częstotliwość wykonywanych lotów dochodzi do 10 samolotów na godzinę, na małej wysokości, nad zabudowaniami. Loty wykonywane są również w okolicy infrastruktury krytycznej, jaką jest stacja paliw w Emilianowie.

Lądowisko obecnie wykorzystywane jest niezgodnie z pierwotnym założeniem inwestycji, która miała być związana i realizowana zgodnie z prowadzoną działalnością rolniczą.

Obecna działalność lądowiska stwarza uciążliwości wobec sąsiadujących nieruchomości mieszkalnych, takich jak: wytwarzanie hałasu o dużym natężeniu, wibracje.

Organ zdecydował uchylić swoją opinię, ważąc oczekiwania lokalnej społeczności w zakresie zapewnienia poczucia spokoju i bezpieczeństwa z jednoczesnym poszanowaniem ich praw.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze postanowienie nie podlega opłacie skarbowej - art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 poz. 2111, z późn. zm.).

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronie prawo wniesienia zażalenia w terminie 7 dni od daty otrzymania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Wójta Gminy Klembów.



WÓJT
Rafał Mathiak

Otrzymują:

1. EVAIR -
2. a/a.

Do wiadomości:

Urząd Lotnictwa Cywilnego
ul. Marcina Flisa 2
02-247 Warszawa

*Sprawę prowadzi: Agata Dobrosz
Referat Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska
tel.: 29 753-88-07, a.dobrosz@klembow.pl, pokój nr 5*



WYROK

W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 23 kwietnia 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
w składzie następującym:

Przewodniczący

Sędzia WSA Agnieszka Łapieś-Rosińska

Sędziowie

Sędzia WSA Barbara Kołodziejczak-Osetek

Asesor WSA Iwona Kozłowska (spr.)

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w trybie uproszczonym
w dniu 23 kwietnia 2025 r.
sprawy ze skargi
na opinię Wójta Gminy Klembów
z dnia 11 października 2024 r. nr 2
w przedmiocie lokalizacji lądowiska

- 1. uchyla zaskarżoną opinię;**
- 2. zasądza od Wójta Gminy Klembów na rzecz skarżącej
kwotę 597 (pięćset dziewięćdziesiąt siedem) złotych tytułem zwrotu kosztów
postępowania sądowego.**



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Agnieszka Steganka-Jakubiak

Referent sądowny

UZASADNIENIE

Pismem z 30 października 2023 r. (dalej: skarżąca, strona) wystąpiła do Wójta Gminy Klembów (dalej: organ) o wydanie opinii dotyczącej realizacji lądowiska na działce numer ewidencyjny 950, w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów. W uzupełnieniu wniosku strona wskazała, że planowo operacje będą wykonywane przez statki powietrzne, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2022 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych znajdują się w klasie A, podklasie K1, podkategoria – A3, w zależności od warunków atmosferycznych, dostępności przestrzeni powietrznej, czy też dostępności sprzętu lotniczego. Wszystkie statki powietrzne, należące do floty EVAIR, zostały zarejestrowane przez właściwe władze w związku z czym spełniają procedurę określoną w przepisach I tomu załącznika 6 „Hałas statków powietrznych” ICAO.

W dniu 16 listopada 2023 r. Wójt Gminy Klembów, działając na podstawie art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz.U. z 2023 r., poz. 2110) oraz art. 106 ust. 5 ustawy z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.; dalej: k.p.a.), pozytywnie zaopiniował realizację lądowiska na działce ew. nr 950 położonej w miejscowości Klembów (v. postanowienie nr 1 – k. 4 akt administracyjnych).

25 września 2024 r. do Urzędu Gminy w Kłębowie wpłynęła petycja mieszkańców miejscowości Roszczep, którzy zgłosili sprzeciw wobec lokalizacji lądowiska w ww. miejscowości. W petycji wskazywano, że właściciel gruntów ukrył przed organem administracji lokalnej swoje intencje i jednocześnie rozpoczął prace mające na celu zmianę statusu inwestycji.

W dniu 11 października 2024 r. Wójt Gminy Klembów, działając z urzędu, na podstawie art. 123 k.p.a. w zw. z art. 93 ust. 2 ustawy Prawo Lotnicze, uchylił w całości postanowienie nr 1 znak GOS.152.24.2023 z 16 listopada 2023 r. pozytywnie opiniujące realizację lądowiska na działce nr ewidencyjnym 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów (v. postanowienie nr 2 – k. 12 akt administracyjnych). W uzasadnieniu wskazał, że lądowisko wykorzystywane jest niezgodnie z pierwotnym założeniem inwestycji, która miała być związana i realizowana zgodnie z prowadzoną działalnością rolniczą. Działalność lądowiska

jest uciążliwa dla sąsiadujących nieruchomości mieszkalnych. Tym samym, w ocenie organu, w sprawie zaistniały podstawy do uchylenia pozytywnej opinii.

Pismem z 23 października 2024 r. strona wniosła zażalenie na ww. postanowienie (opinię).

Postanowieniem z 28 listopada 2024 r., nr KOA/4751/Ar/24 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie, działając na podstawie art. 134 w zw. z art. 144 k.p.a., stwierdziło niedopuszczalność zażalenia. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia, odwołując się do art. 93 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze, SKO wskazało, że w celu wpisania lądowiska do ewidencji lądowisk konieczne jest uzyskanie opinii. Ustawa Prawo lotnicze nie zastrzega konkretnej formy prawnej opinii. W takiej sytuacji organ nie jest uprawniony do określenia tego aktu jako postanowienie, czy też decyzja. W dalszym ciągu akt ten pozostaje opinią, o której mowa w art. 93 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze. Na taki akt nie przysługuje zażalenie a skarga do sądu administracyjnego (art. 53 § 2 p.p.s.a.).

W skardze wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skarżąca zaskarżyła w całości postanowienie Wójta Gminy Klembów (znak: GOS. 152.24.2023) z 11 października 2024 r., uchylające w całości postanowienie nr 1 (znak GOS. 152.24.2023) z 16 listopada 2023 r. pozytywnie opiniujące realizację lądowiska na działce ewidencyjnej nr 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów, zarzucając:

1. naruszenie przepisów postępowania poprzez wydanie obarczonego wadą nieważności, określoną w art. 156 § 1 pkt 2 w zw. z art. 126 k.p.a., postanowienia nr 2 uchylającego postanowienie nr 1 bez podstawy prawnej pozwalającej na uchylenie postanowienia rozstrzygającego co do istoty sprawy, a także, w przypadku uznania, że wydane postanowienie nr 2, w braku podstaw do uchylenia postanowienia nr 1 jest w istocie ponownym rozstrzygnięciem tożsamej sprawy, tylko że w przeciwnym kierunku, wydanie tegoż postanowienia nr 2 z naruszeniem, o którym mowa w art. 156 § 1 pkt 3 w zw. z art. 126 k.p.a., to jest w zakresie sprawy już poprzednio rozstrzygniętej innym ostatecznym postanowieniem;
2. naruszenie art. 92 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze poprzez uchylenie pozytywnej opinii co do lokalizacji lądowiska na działce strony skarżącej nr ewidencyjny 950, położonej w Gminie Klembów, obręb Roszczep,

w sytuacji, kiedy wszystkie przesłanki wymienione w przepisach co do wydania pozytywnej opinii zostały spełnione i nie było podstaw do uchylenia opinii pozytywnej;

3. naruszenie art. 92 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze w zw. z § 2 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk, poprzez wydanie postanowienia nr 2 uchylającego postanowienie nr 1 biorąc pod uwagę okoliczności niewyszczególnione w tym przepisie, a także w sposób nieuprawniony warunkując pozytywną opinię prowadzeniem przez stronę skarżącą działalności określonego rodzaju;
4. naruszenie art. 7 i art. 77 § 1 k.p.a. poprzez ich niezastosowanie, polegające na wyciągnięciu dowolnych, nie znajdujących oparcia w zgromadzonym materiale dowodowym wniosków, prowadzących organ I instancji do wniosku, że nie zachodzą podstawy do wydania opinii pozytywnej co do lokalizacji lądowiska;
5. naruszenie art. 77 § 1 k.p.a. poprzez niezebranie i nierozpoznanie w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego oraz nie oparcie się na żadnych badaniach wskazujących, że przekroczone zostały warunki dotyczące norm hałasu, drgań czy wibracji wywołanych przez statki powietrzne użytkujące lądowisko;
6. art. 8 k.p.a. poprzez prowadzenie postępowania w sposób niebudzący zaufania do organów administracji publicznej i władzy publicznej, a w szczególności nieprawidłowe i niepełne przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego, skutkujące błędami w ustaleniach stanu faktycznego; prowadzenie postępowania i dokonywania ustaleń w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa materialnego i procesowego, jak również powołanie się na dowody, które w przedmiotowej sprawie nie są dowodami istotnymi oraz wydanie opinii w części nieleżącej w kompetencji organu;
7. naruszenie art. 10 § 1 k.p.a. w związku z niezapewnieniem stronie skarżącej czynnego udziału w postępowaniu, a przed wydaniem postanowienia nr 2 nieumożliwieniem stronie skarżącej wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów;
8. naruszenie art. 80 k.p.a. poprzez dokonanie dowolnej, a nie swobodnej oceny dowodów w postaci powoływania się na dowody i wywody, które nie

leżą w kompetencji organu i nie mają znaczenia w kontekście rozpatrywanej sprawy;

9. naruszenie art. 84 § 1 k.p.a., poprzez oparcie się w sprawie wymagającej wiadomości specjalnych, na opinii przypadkowych osób, niemających wiedzy specjalnej w zakresie lotnictwa, akustyki, inżynierii czy uwarunkowań przestrzennych,
- a w przypadku uznania, że Wójt Gminy Klembów miał prawo określać w opinii warunki co do charakteru działalności prowadzonej przez stronę skarżącą, naruszenie art. 7 i 77 § 1 k.p.a. poprzez nieuwzględnienie, że działalność rolnicza związana z opryskami, wskazana w postanowieniu nr 1 prowadzona jest w sezonie wiosennym i niewzięcie pod uwagę, że występujący obecnie ruch statków powietrznych wynika z prowadzenia szkoleń.

Wskazując powyższe zarzuty skarżąca, na podstawie art. 146 § 1 p.p.s.a., wniosła o uchylenie zaskarżonego postanowienia oraz zasądzenie na jej rzecz zwrotu kosztów postępowania oraz rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym.

W odpowiedzi na skargę, wnosząc o oddalenie skargi, organ konsekwentnie podnosił, że lądowisko wykorzystywane jest obecnie niezgodnie z pierwotnym założeniem inwestycji, która miała być związana i realizowana zgodnie z prowadzoną działalnością rolniczą. Działalność lądowiska stwarza uciążliwości wobec sąsiadujących nieruchomości mieszkalnych, tj. wytwarzanie hałasu o dużym natężeniu, wibracje. Organ podkreślał, że uchylając swoją wcześniejszą opinię wyważył oczekiwania lokalnej społeczności w zakresie zapewnienia poczucia spokoju i bezpieczeństwa z jednoczesnym poszanowaniem ich praw.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 1 § 1 i 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2492 ze zm.) w zw. z art. 3 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 935, dalej: p.p.s.a.) sądy administracyjne sprawują wymiar sprawiedliwości przez kontrolę działalności administracji publicznej, a kontrola ta sprawowana jest pod względem zgodności z prawem, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. W świetle art. 3 § 2 p.p.s.a. kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje m.in.

orzekanie w sprawach skarg na inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa (pkt 4).

Stosownie do art. 146 § 1 p.p.s.a. sąd, uwzględniając skargę na akt lub czynność, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4-4b, uchyla ten akt, interpretację, opinię zabezpieczającą, opinię, o której mowa w art. 119zzl § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, lub odmowę wydania tych opinii, opinię w sprawie opodatkowania wyrównawczego, opinię zabezpieczającą w sprawie opodatkowania wyrównawczego i odmowę wydania opinii zabezpieczającej w sprawie opodatkowania wyrównawczego albo stwierdza bezskuteczność czynności. Przepis art. 145 § 1 pkt 1 stosuje się odpowiednio.

Na gruncie niniejszej sprawy przedmiotem kontroli sądowej jest opinia Wójta Gminy Klembów z 11 października 2024 r. (nazwana przez organ postanowieniem nr 2) dotycząca lokalizacji lądowiska na działce nr ewidencyjny 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów.

Zgodnie z art. 93 ust. 2 ustawy Prawo lotniczego lądowiska podlegają wpisowi do ewidencji lądowisk, prowadzonej przez Prezesa Urzędu, na wniosek zgłaszającego lądowisko posiadającego zgodę posiadacza nieruchomości, na której znajduje się lądowisko, po uzyskaniu pozytywnej opinii instytucji zapewniającej służby ruchu lotniczego i właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). W myśl art. 93 ust. 9 ww. ustawy minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania do ewidencji lądowisk, w tym zakres opinii niezbędnych dla zgłoszenia lądowiska, tryb wykreślenia z ewidencji lądowisk oraz wzór ewidencji lądowisk, uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa operacji lotniczych przez zgłaszających lądowiska oraz zakres danych niezbędnych do dokonania wpisu lub wykreślenia z ewidencji.

Jak stanowi § 1 pkt 1 i 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk rozporządzenie określa tryb zgłaszania i wykreślenia lądowisk z ewidencji oraz zakres opinii niezbędnych do zgłoszenia lądowiska do ewidencji. W § 2 ust. 3 pkt 3 lit. a-c ww. rozporządzenia wskazano natomiast, że zgłaszający lądowisko do wniosku, o którym mowa w ust. 1, powinien dołączyć pozytywną opinię właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie: zgodności z ustaleniami polityki przestrzennej gminy, określonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy; zgodności z miejscowym

planem zagospodarowania przestrzennego w przypadku, gdy obowiązuje on na terenie, na którym jest planowane lądowisko; możliwości wykorzystania terenu na cele lądowiska.

Podkreślić należy, że ani przepisy ustawy Prawo lotnicze ani przepisy rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk nie wskazują procedury, która ma zastosowanie do rozpoznania wniosku dotyczącego wydania opinii właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie lokalizacji lądowiska. W szczególności brak jest w tym zakresie odniesienia do odpowiedniego stosowania przepisów k.p.a., tak jak ma to miejsce w art. 106 ust. 3 ustawy Prawo lotnicze, przewidującego odpowiednie stosowanie przepisów k.p.a. do odwołań od orzeczenia lotniczo-lekarskiego (v. wyrok WSA w Warszawie z 12 grudnia 2024 r., VI SA/Wa 3039/24 – dostępny w CBOSA).

Wskazane wyżej przepisy nie precyzują również, jak należy kwalifikować formę działania administracji polegającą na wydaniu pozytywnej opinii, o jakiej mowa w art. 93 ust. 2 ww. ustawy. Zaznaczyć należy, że problem ten był już przedmiotem rozważań Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. M.in. w wyroku z 20 marca 2012 r., II OSK 2/11 NSA wskazał, że: „opinie na płaszczyźnie prawnej mają bardzo zróżnicowany charakter, nie muszą przyjmować formy decyzji ani postanowienia, jeśli taka forma nie wynika wprost z ustawy”. Sąd podkreśla, że ustawa Prawo Lotnicze, jak również rozporządzenie w sprawie ewidencji lądowisk nie wskazują, że opinia wójta ma przybrać formę postanowienia. Opini takiej nie można utożsamiać z postanowieniem, o którym mowa w art. 123 § 1 k.p.a., a tym bardziej z postanowieniem wydanym w trybie art. 106 § 5 k.p.a.

W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalone jest już stanowisko, że opinia właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) wydana na podstawie art. 93 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze w zw. z § 2 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk ma charakter aktu z zakresu administracji publicznej dotyczącego uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a., podlegającego zaskarżeniu do sądu administracyjnego na zasadach określonych w przepisach art. 50 – 57 p.p.s.a.

Uwzględniając charakter prawny opinii w sprawie lokalizacji lądowiska, Sąd stwierdza, że badanie legalności aktu wydanego przez Wójta Gminy Klembów w dniu

11 października 2024 r. powinno ograniczyć się do ustalenia czy akt ten znajduje oparcie w przepisach prawa. Dopiero pozytywne przesądzenie tej kwestii dawałoby Sądowi prawo do oceny czy przedmiotowa opinia odpowiada zakresowi wskazanemu w § 2 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk.

Dokonując kontroli zaskarżonego aktu, Sąd stwierdza, że z racji tego, że procedura uzyskania opinii w sprawie lokalizacji lądowiska ma swoje niezależne od Kodeksy postępowania administracyjnego odrębne uregulowanie zawarte w przepisach prawa materialnego, tj. ustawy Prawo lotnicze oraz rozporządzeniu o ewidencji lądowisk (v. wyrok WSA w Gliwicach z 4 lipca 2023 r., II SA/GI 533/23 – dostępny w CBOSA), za chybione Sąd uznaje zarzuty skargi dotyczące naruszenia przez organ przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Przepisy te nie miały zastosowania w sprawie, a zatem organ nie mógł ich naruszyć.

W ocenie Sądu, podejmując z urzędu próbę podważenia wydanej wcześniej pozytywnej opinii, Wójt Gminy Klembów błędnie przyjął, że przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego mają zastosowanie do opinii właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) dotyczącej lokalizacji lądowiska, którą zgłaszający lądowisko powinien dołączyć do wniosku o wpis lądowiska do ewidencji lądowisk. Powyższe błędne założenie doprowadziło organ do nieprawidłowego wniosku, że wydana przez niego opinia, na skutek zmiany okoliczności może zostać uchylona.

Wskazując natomiast na regulacje bezpośrednio związane z wydawaniem opinii, Sąd stwierdza, że przyjęte przez organ, w zaskarżonym akcie rozwiązanie, zmierzające do uchylenia pozytywnej opinii wydanej w oparciu o art. 93 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze oraz § 2 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji lądowisk, nie znajduje umocowania w przepisach regulujących tryb zgłaszania i wykreślenia lądowisk z ewidencji lądowisk, tj. ustawie Prawo lotnicze oraz rozporządzeniu w sprawie ewidencji lądowisk.

Reasumując, Sąd doszedł do wniosku, że Wójt Gminy Klembów, wydając zaskarżony akt (opinię) naruszył przepisy ustawy Prawo lotnicze oraz przepisy wydanego na podstawie ww. ustawy rozporządzenia o ewidencji lądowisk, poprzez ich błędną interpretację oraz nieprawidłowe zastosowanie. Wskazane w zaskarżonym akcie przepisy nie dawałaby organowi podstawy do uchylenia wcześniej wydanej pozytywnej opinii dotyczącej lokalizacji lądowiska, którą skarżąca dołączyła do wniosku o wpis lądowiska do ewidencji lądowisk

Sygn. akt VI SA/Wa 4432/24

W tej sytuacji na podstawie art. 146 w zw. z art. 145 § 1 pkt 1 lit a p.p.s.a. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie orzekł, jak w punkcie 1 sentencji. O kosztach postępowania orzeczono na podstawie art. 200 p.p.s.a. (punkt 2 sentencji).

Sprawę rozpoznano w trybie uproszczonym na podstawie art. 119 pkt 2 w zw. z art. 120 p.p.s.a.



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Agnieszka Stępińska-Jakubiak
Referent-stażysta

GOŚ.152.24.2023

Klembów, 16 listopada 2023 r.

Postanowienie nr 1

Na podstawie art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz.U. z 2023 r. poz. 2110) oraz z art. 106 ust. 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku , prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą EVAIR

**o wydanie opinii w sprawie uzyskania zezwolenia
wymaganego prawem na zarejestrowanie działki jako innego miejsca do startów i
lądowań statków powietrznych lub też lądowiska na działce nr 950 w miejscowości
Roszczep, w gminie Klembów,**

postanawiam

pozytywnie zaopiniować realizację lądowiska na działce nr 950 położonej miejscowości Roszczep, w gminie Klembów.

Realizacja lądowiska możliwa będzie tylko w pod warunkiem, że będzie związana z prowadzoną działalnością rolniczą.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2023 r. , prowadząca działalność gospodarczą pod firmą EVAIR , zwróciła się do Wójty Gminy Klembów o zaopiniowanie wniosku w sprawie uzyskania zezwolenia wymaganego prawem na zarejestrowanie działki jako innego miejsca do startów i lądowań statków powietrznych lub też lądowiska na działce nr 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów. Uzupełnieniem wniosku z 13 listopada 2023r. wskazano, że planowo będą wykonywane operacje przez statki powietrzne, które zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2022 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych, znajdują się w klasie A, podklasie K1, podkategoria -A3, w której zostały określone jako samoloty akrobacyjne. Operacje statkami powietrznymi wykonywane będą w zależności od warunków atmosferycznych, dostępności powietrznej czy też dostępności sprzętu lotniczego. Hałas będzie mieścił się w granicach poziomu dopuszczalnego, określonego w przepisach I tomu załącznika 6 „ Hałas statków powietrznych” ICAO.

Art. 93 ust. 2 powołanej ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze stanowi, iż „lądowiska podlegają wpisowi do ewidencji lądowisk, prowadzonej przez Prezesa Urzędu, na wniosek zgłaszającego lądowisko posiadającego zgodę posiadacza nieruchomości, na której znajduje

się lądowisko, po uzyskaniu pozytywnej opinii instytucji zapewniającej służby ruchu lotniczego i właściwej miejscowo gminy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta)".

Na obszarze przedmiotowej działki nr 950 położonej w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów brak jest opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Klembów uchwalonym Uchwałą Nr XXV.300.2017 Rady Gminy Klembów z dnia 27.04.2017 r. oraz ze zmianami wprowadzonymi w Studium uchwałą Nr XLII.448.2022 Rady Gminy Klembów z dnia 27 października 2022 r., działka ew. nr 950 położona w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów znajduje się:

- częściowo na terenie rolnym;
- częściowo na terenie złoź.

Przy opiniowaniu organ ocenia ich możliwość zagospodarowania zgodnie z celem przewidzianym dla tych gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub w sytuacji braku planu, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym, działka nr 950 położona w miejscowości Roszczep, w gminie Klembów zgodnie z powołanym studium, znajdująca się na terenie rolnym może być wykorzystana na lądowisko związane z prowadzoną działalnością rolniczą.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze postanowienie nie podlega opłacie skarbowej - art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 poz. 2111, z późn. zm.).

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronie prawo wniesienia zażalenia w terminie 7 dni od daty otrzymania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Wójta Gminy Klembów.



WÓJT
Rafał Mathiak

Otrzymują:

1. EVAIR -
2. a/a.