



Wójt Gminy Klembów

ul. Gen. Franciszka Żymirskiego 38, 05-205 Klembów

tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85

e-mail: urząd@klembow.pl www: klembow.pl BIP: bip.klembow.pl

ZP.1431.1.72.2026

Klembów, dnia 26 czerwca 2026 r.

[...]

W odpowiedzi na złożony przez Panią do Urzędu Gminy w Klembowie wniosek w dniu 12 czerwca 2026 r. w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, dotyczący w szczególności udostępnienia informacji i dokumentów, dot. ustalenia kręgu osób będących stroną postępowania zakończonego decyzją Wójta z dnia 6 czerwca 2019 r. nr 6831.75.5.2018, informuję, co następuje.

Odpowiedź zbiorcza na pytania 1-2 oraz pytanie 6 w brzmieniu:

1. Wnoszę o wskazanie, jakie podmioty zostały uznane za strony postępowania zakończonego decyzją Wójta Gminy Klembów nr 6831.75.5.2018 z dnia 6 czerwca 2019 r. zatwierdzającą podział działki ewid. nr 731 obręb Dobczyn.

2. Wnoszę o wskazanie dokumentów stanowiących podstawę ustalenia kręgu stron postępowania oraz o ich udostępnienie, w szczególności dokumentów odnoszących się do ustaleń faktycznych, podstaw prawnych oraz oceny interesu prawnego poszczególnych podmiotów.

6. Wnoszę o udostępnienie wszelkich dokumentów znajdujących się w aktach sprawy odnoszących się do ustalenia kręgu stron postępowania, w szczególności notatek służbowych, opinii, analiz prawnych, adnotacji, korespondencji oraz innych dokumentów stanowiących podstawę uznania lub pominięcia określonych podmiotów jako stron postępowania.

a także na część wniosku zawartą w pytaniach 3 oraz 4, tj. w części odnoszącej się do udostępnienia informacji i dokumentów, dot. ustalenia kręgu osób będących stroną postępowania zakończonego decyzją Wójta z dnia 6 czerwca 2019 r. nr 6831.75.5.2018:

3. Wnoszę o wskazanie, czy organ analizował możliwość uznania za strony postępowania podmiotów innych niż właściciele nieruchomości podlegającej podziałowi, a jeżeli tak – wnoszę o udostępnienie dokumentów zawierających analizę oraz wskazanie kategorii podmiotów objętych tą analizą.

4. W szczególności wnoszę o wskazanie, czy organ analizował interes prawny właścicieli, współwłaścicieli oraz innych podmiotów posiadających tytuł prawny do nieruchomości, dla których działka ewid. nr 730/9 obręb 0001 Dobczyn (ul. Wąska) została wydzielona jako droga dojazdowa w wyniku podziału działki ewid. nr 730 obręb Dobczyn, przed przyjęciem w decyzji nr 6831.75.5.2018 z dnia 6 czerwca 2019 r. rozwiązania polegającego na zapewnieniu dostępu komunikacyjnego do tej drogi również działkom wydzielonym z działki ewid. nr 731 obręb Dobczyn, a jeżeli tak – wnoszę o udostępnienie dokumentów zawierających taką analizę.

Informacja publiczna dotyczy każdej informacji o sprawach publicznych. W świetle art. 1 ust. 1 i art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6 ustawy. Można zatem przyjąć, że informacją publiczną będzie każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa. Należy podkreślić, że zakres przedmiotowy ustawy wytycza i obejmuje tylko dostęp do informacji publicznej, a nie publiczny dostęp do wszelkiej informacji (postanowienie WSA w Warszawie z dnia 29 czerwca 2010 r. II SAB/Wa 91/10). Sprawami publicznymi nie są konkretne indywidualne sprawy danej osoby, zwłaszcza o charakterze prywatnym lub podmiotu niebędącego władzą publiczną lub innym podmiotem wykonującym zadania publiczne, o jakich mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej (wyrok NSA OZ w Katowicach z dnia 25 czerwca 2002 r., II SA/Ka 655/02). W tym kontekście decyzje indywidualne, nawet gdy dotyczą spraw publicznych nie są udostępniane w takim trybie, co gwarantuje też klientom naszego Urzędu, że ich sprawy indywidualne i ich dane osobowe nie będą powszechnie i bez ograniczeń dostępne dla postronnych osób trzecich. Należy bowiem przypomnieć, że udostępnienie informacji w trybie dostępu do informacji publicznej jest równoznaczne z uznaniem, że udostępniony zakres informacji może być właśnie w sposób nieograniczony i powszechny swobodnie dostępny dla ogółu społeczeństwa.

Zatem informacja dotycząca kręgu osób fizycznych będących stroną wskazanego w zapytaniu postępowania administracyjnego, dokumenty odnoszące się do ustalenia tych stron, **nie stanowi informacji publicznej** i w tym zakresie wnioszek pozostaje bez rozpoznania.

Odnosząc się do części wniosku dotyczącej udostępnienia dokumentów znajdujących się w aktach sprawy odnoszących się do ustalenia stron postępowania, w szczególności notatek służbowych, korespondencji, adnotacji, etc., informuję, że zgodnie z wykładnią wynikającą

z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2013 r. – Sygn. akt P 25/12^[1] – dot. udostępniania w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej również notatek służbowych, i innych dokumentów wewnętrznych należy wskazać, że **materiały te nie stanowią informacji publicznej**:

*„Z tego szerokiego zakresu przedmiotowego informacji publicznej **wyłączeniu podlegają jednak treści zawarte w dokumentach wewnętrznych, rozumiane jako informacje o charakterze roboczym** (zapiski, notatki), które zostały utrwalone w formie tradycyjnej lub elektronicznej i stanowią pewien proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowywania finalnej koncepcji, przyjęcia ostatecznego stanowiska przez pojedynczego pracownika lub zespół. W ich przypadku można bowiem mówić o pewnym stadium na drodze do wytworzenia informacji publicznej. Od „dokumentów urzędowych” w rozumieniu art. 6 ust. 2 u.d.i.p. odróżnia się zatem „dokumenty wewnętrzne” służące wprawdzie realizacji jakiegoś zadania publicznego, ale nieprzesądzające o kierunkach działania organu. Dokumenty takie służą wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. **Nie są jednak wyrazem stanowiska organu, wobec czego nie stanowią informacji publicznej.**”.*

Odpowiedź na pytanie 3 oraz 4, w części tego pytania dotyczącej czy były prowadzone analizy, w brzmieniu:

3. Wnoszę o wskazanie, czy organ analizował możliwość uznania za strony postępowania podmiotów innych niż właściciele nieruchomości podlegającej podziałowi (...).

4. W szczególności wnoszę o wskazanie, czy organ analizował interes prawny właścicieli, współwłaścicieli oraz innych podmiotów posiadających tytuł prawny do nieruchomości, dla których działka ewid. nr 730/9 obręb 0001 Dobczyn (ul. Wąska) została wydzielona jako droga dojazdowa w wyniku podziału działki ewid. nr 730 obręb Dobczyn, przed przyjęciem w decyzji nr 6831.75.5.2018 z dnia 6 czerwca 2019 r. rozwiązania polegającego na zapewnieniu dostępu komunikacyjnego do tej drogi również działkom wydzielonym z działki ewid. nr 731 obręb Dobczyn, (...).

Zgodnie z wymogami art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Organ podejmuje wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli, zatem w tej mierze także oznaczenie stron w postępowaniu, dot. podziału działki odbywa się zgodnie z wymogami art. 28 cytowanej powyżej ustawy w powiązaniu z przepisami DZIAŁU III „Wykonywanie, ograniczanie lub pozbawianie praw do nieruchomości”, Rozdział 1 „Podziały nieruchomości” Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Organ z urzędu ustala krąg stron na

^[1] Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2013 r. sygn. akt P 25/12 (Dz.U. 2013 poz. 1435);

podstawie przepisów prawa materialnego, zatem przyznanie statusu strony sprawy nie jest to kwestia swobodnego wyboru.

Odpowiedź na zawarty w dalszej części pytania wniosek, dot. udostępnienia dokumentów i wskazanie podmiotów została udzielona we wcześniejszej części niniejszego pisma.

Odpowiedź na pytanie 5 w brzmieniu:

5. Wnoszę o wskazanie stanowiska służbowego osoby lub osób, które uczestniczyły w prowadzeniu postępowania administracyjnego zakończonego decyzją nr 6831.75.5.2018 z dnia 6 czerwca 2019 r. w zakresie ustalenia kręgu stron postępowania.

Stanowiska osób, które zajmowały się sprawą na czas podziału były to osoby na stanowiskach inspektora i referenta.

Odpowiedź na pytanie 7 w brzmieniu:

7. W przypadku braku dokumentów, analiz, notatek, opinii, adnotacji lub innych materiałów, o których mowa w pkt. 1 – 6 niniejszego wniosku, wnoszę o jednoznaczne wskazanie tej okoliczności wraz z informacją, czy takie dokumenty nie zostały sporządzone, czy też nie znajdują się w posiadaniu organu.

Zapytanie **nie stanowi informacji publicznej** w rozumieniu wskazanym w art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Informacja publiczna, odnosi się w szczególności do informacji zawartych w dokumentach urzędowych, a nie dotyczy ewentualnych nie wytworzonych dokumentów, które subiektywnym zdaniem Wnioskodawcy Organ powinien mieć w posiadaniu. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty będące w posiadaniu takich informacji.

*/-/ Rafał Mathiak
Wójt Gminy Klembów*

Informacja nt. przetwarzania danych osobowych w związku z odpowiedzią na wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Niniejszym zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) przekazujemy Państwu wymagane prawem informacje.

1. Administratorem Pana/i danych osobowych, jako osoby składającej wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie, z siedzibą przy ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów.
2. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych (IOD): iod@klembow.pl.
3. Pana/i dane przetwarzane są wyłącznie w celu wypełnienia obowiązku realizacji przepisów prawa, tj. Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) i Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c) ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.
4. Dane będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym do otrzymania tych danych wyłącznie na mocy przepisów prawa, np. instytucjom kontrolującym, ewentualnie instytucjom odwoławczym, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 127 §2).
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do udzielenia odpowiedzi, a także po jej udzieleniu w celu ewentualnego dalszego procedowania sprawy przez instytucje odwoławcze. Dane będą przechowywane w celach archiwalnych zgodnie z obowiązującymi wymogami wynikającymi z ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 164 ze zm.).
6. Posiada Pan/i prawo dostępu do swoich danych za pośrednictwem Urzędu Gminy w Klembowie, a także do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do złożenia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku podejrzenia nieprawidłowego przetwarzania danych.
7. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym oraz warunkiem udzielenia odpowiedzi. W przypadku niepodania danych wniosek zostanie pozostawiony bez rozpoznania.