



Wójt Gminy Klembów

ul. Gen. Franciszka Żymirskiego 38, 05-205 Klembów

tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85

e-mail: urząd@klembow.pl www: klembow.pl BIP: bip.klembow.pl

ZP.1431.1.144.2024

Klembów, dnia 5 września 2024 r.

[...]

**Dotyczy: wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 21 sierpnia 2024 r.
(zarejestrowano wpływ do UG dnia 22 sierpnia 2024 r., pod poz.: 12915/2024).**

W odpowiedzi na powyższy wniosek o udostępnienie informacji publicznej, złożony na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902), Organ wyjaśnia co następuje:

- Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie jako administrator danych osobowych (także tych przetwarzanych przez jednostki pomocnicze Gminy - jakimi są sołectwa) jest zobligowana do przetwarzania danych osobowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Za przetwarzanie, zgodnie z art. 4 ust. 2 RODO należy rozumieć:

operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, ograniczanie, usuwanie, niszczenie, itp.

Tym samym uznać należy, że udostępnienie danych zawartych w listach obecności na zebraniu wiejskim, jest jedną z form przetwarzania danych. Natomiast każde przetwarzanie danych osobowych powinno się odbywać wyłącznie przy zaistnieniu

minimum jednej z przesłanek wynikających z art. 6 RODO¹. W tym kontekście konieczne jest przypisanie do udostępnienia wnioskowanych danych adekwatnej przesłanki wynikającej ze wskazanych przepisów. W związku z powyższym zwrócono się o przeanalizowanie sprawy do Inspektora Ochrony Danych Gminy Klembów – Urzędu Gminy w Klembowie. Po uzyskaniu w tym zakresie opinii Inspektora Ochrony Danych Osobowych, należy stwierdzić brak przesłanek do udostępnienia wnioskowanych danych, ze względu na fakt, że dane mieszkańców lokalnej społeczności nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej, ze względu na ograniczenia wynikające z art. 5 ust. 2 ww. ustawy w powiązaniu z RODO.

*Z up. Wójta
/-/Agnieszka Sosnowska
Sekretarz Gminy Klembów*

Otrzymuje:
1/Adresat,
2/a/a.

¹ lub w odniesieniu do szczególnych kategorii danych i wyroków skazujących lub naruszeń praw, odpowiednio na podstawie przesłanki wynikającej z art. 9, art. 10 RODO;

Informacja nt. przetwarzania danych osobowych w związku z odpowiedzią na wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Niniejszym zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) przekazujemy Państwu wymagane prawem informacje.

1. Administratorem Pana/i danych osobowych, jako osoby składającej wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie, z siedzibą przy ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów.
2. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych (IOD): iod@klembow.pl.
3. Pana/i dane przetwarzane są wyłącznie w celu wypełnienia obowiązku realizacji przepisów prawa, tj. Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) i Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c) ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.
4. Dane będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym do otrzymania tych danych wyłącznie na mocy przepisów prawa, np. instytucjom kontrolującym, ewentualnie instytucjom odwoławczym, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 127 §2).
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do udzielenia odpowiedzi, a także po jej udzieleniu w celu ewentualnego dalszego procedowania sprawy przez instytucje odwoławcze. Dane będą przechowywane w celach archiwalnych zgodnie z obowiązującymi wymogami wynikającymi z ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 164 ze zm.).
6. Posiada Pan/i prawo dostępu do swoich danych za pośrednictwem Urzędu Gminy w Klembowie, a także do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do złożenia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku podejrzenia nieprawidłowego przetwarzania danych.
7. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym oraz warunkiem udzielenia odpowiedzi. W przypadku niepodania danych wniosek zostanie pozostawiony bez rozpoznania.

Klembów dn. 2 września 2024 r.

Stanowisko Inspektora Ochrony Danych Osobowych
Urzędu Gminy w Klembowie w sprawie udostępnienia danych osobowych przedstawicieli lokalnej
społeczności, tj. osób obecnych na zebraniach wiejskich w sołectwach

W odpowiedzi na zapytanie skierowane do inspektora ochrony danych Urzędu Gminy w Klembowie, w sprawie udostępnienia w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej¹, danych osobowych przedstawicieli lokalnej społeczności, tj. osób obecnych na zebraniach wiejskich, na podstawie art. 39 ust. 1 lit. a) ogólnego rozporządzenie o ochronie danych osobowych (dalej RODO)² informuję, co następuje:

Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie jako administrator danych osobowych (także tych przetwarzanych przez jednostki pomocnicze Gminy jakimi są sołectwa) jest zobligowana do przetwarzania danych osobowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Za przetwarzanie danych osobowych zgodnie z art. 4 ust. 2 RODO należy rozumieć:

*operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, **ujawnianie poprzez przesłanie**, rozpowszechnianie lub innego rodzaju **udostępnianie**, ograniczanie, usuwanie, niszczenie itp.*

Tym samym uznać należy, że udostępnienie danych zawartych w listach obecności na zebraniu wiejskim, jest jedną z form przetwarzania danych. Natomiast **każde przetwarzanie danych osobowych powinno się odbywać wyłącznie przy zaistnieniu minimum jednej z przesłanek wynikających z art. 6 RODO³.**

Zgodnie z art. 6 Kodeksu postępowania administracyjnego⁴, Urząd Gminy jako organ administracji publicznej zobligowany jest do działania wyłącznie na podstawie przepisów prawa. W sytuacji udostępniania informacji publicznej pracownik samorządowy jest zobowiązany zgodnie z art. 24 ust. 1 pkt 4 ustawy

¹ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2022 poz. 902 ze zm.);

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, s. 1);

³ lub w odniesieniu do szczególnych kategorii danych i wyroków skazujących lub naruszeń praw, odpowiednio na podstawie przesłanki wynikającej z art. 9, art. 10 RODO;

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2024 poz. 572 ze zm.);

o pracownikach samorządowych⁵ do *dochowania tajemnicy ustawowo chronionej*. Urzędnik wykorzystujący dane osobowe obywatela uwzględni sferę prywatności i nietykalność osobistą przy przetwarzaniu danych osobowych przez Urząd. Pracownik samorządowy ma obowiązek zaniechać przetwarzania danych osobowych do celów niezgodnych z prawem oraz przekazywania takich danych osobom nieuprawnionym.

W dalszej kolejności należy zwrócić uwagę, że art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej jasno wskazuje, że:

*Prawo do informacji publicznej **podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy**. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.*

Wyjątkiem mogłaby być przesłanka wynikająca z art. 6 ust. 1 lit. a) RODO i art. 5 ust. 2, która daje możliwość przetwarzania danych (udostępnienia danych) po wcześniejszym wyrażeniu zgody przez te osoby. Tym samym dane osób prywatnych (mieszkańców, przedstawicieli społeczności lokalnej) takie jak imię i nazwisko powinny podlegać ochronie ze względu na poszanowanie ich prywatności, chyba że wyrażą zgodę na upublicznienie tych informacji. Kolejnym wyjątkiem od przytoczonej wyżej zasady, są dane osobowe (wyłącznie w postaci imienia i nazwiska i sprawowanej funkcji) wójta, radnych, sołtysów Gminy Klembów, ci bowiem, w rozumieniu art. 115 § 13 pkt. 2 ustawy r. Kodeks karny⁶ posiadają status **funkcjonariusza publicznego**, a zgodnie art. 6 ust. 1 pkt. 4 lit. b) ustawy o dostępie do informacji publicznej informacje związane z pełnieniem funkcji przez funkcjonariuszy publicznych, podlegają udostępnieniu. Także odnośnie osób pełniących funkcje w organach (np. przewodniczący organu uchwałodawczego sołectwa jakim jest - zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym⁷ – zebranie wiejskie), tj. dane osobowe osób mających związek z wykonywaniem funkcji publicznych w strukturach władzy publicznej, o ile pozostają w związku z pełnioną funkcją, podlegają udostępnieniu, należą bowiem do treści konstytucyjnego prawa dostępu do informacji publicznej w świetle art. 61 ust. 1 Konstytucji RP.

Ponadto należy stwierdzić, że zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacją publiczną są w szczególności informacje o organach innych jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego i osobach sprawujących w nich funkcje, a także informacje o ich kompetencjach. W tym kontekście poszczególni, zwykli członkowie zebrania wiejskiego, nie pełniący funkcji (np. przewodniczącego zebrania) nie mieszczą się w powyżej wskazanej kategorii.

⁵ Ustawa z dnia 21 listopada 2008r.o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2022 poz. 530 ze zm.);

⁶ Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. 2024 poz. 17 ze zm.);

⁷ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 poz. 609 ze zm.);

Należy jednoznacznie wskazać, że informacja o udziale poszczególnych mieszkańców sołectwa biorących udział w zebraniu wiejskim jest – w trakcie tego zebrania – publicznie dostępna dla wszystkich zainteresowanych osób, tj. dla członków społeczności lokalnej biorących udział w tym zebraniu. Jednak w sytuacji zwykłych uczestników zebrania wiejskiego, tj. zwykłych mieszkańców danego sołectwa trudno odnieść taką obecność do możliwości pełnienia przez te osoby funkcji publicznej, która zgodnie z zapisami ustawy o dostępie do informacji publicznej wiąże się z ograniczeniem praw jednostki do prywatności i możliwością upubliczniania informacji o tej osobie w przestrzeni publicznej. Należy zauważyć, że w zebraniu wiejskim jako jego pełnoprawni członkowie mogą uczestniczyć jedynie pełnoletni mieszkańcy danego sołectwa. Zatem jest to niewielka zbiorowość lokalna (w przypadku sołectwa, którego dotyczy wniosek jest to zaledwie ok. 230 wszystkich mieszkańców – tj. łącznie z dziećmi). Potwierdzenie uprawnienia do uczestnictwa w zebraniach wiejskich nie jest nawet regulowane prawnie, następuje natomiast ono poprzez weryfikację można powiedzieć „sąsiedzka”- tj. zakłada się, że mieszkańcy danego sołectwa znają się i wzajemnie się weryfikują pod kątem zamieszkiwania w danym sołectwie, które najczęściej stanowi pojedyncza wieś. W dalszej kolejności należy wskazać, że w zebraniu wiejskim może uczestniczyć każdy uprawniony mieszkaniec sołectwa, nie są to zatem osoby w jakikolwiek sposób wybierane, nie są to osoby, które w sposób świadomy decydują się na udział w życiu publicznym (np. decydując się na kandydowanie w wyborach samorządowych), a co za tym idzie – uczestnicząc w zebraniu nie decydują się świadomie na ograniczenie swoich konstytucyjnych praw dotyczących poszanowania prywatności. Są to mieszkańcy danej wsi, którzy jako członkowie tej społeczności mają prawo na zebraniu wiejskim współuczestniczyć w podejmowaniu ważnych dla tej społeczności decyzji. Przyjęcie wykładni wskazywanej w niektórych wyrokach sądów administracyjnych – co niezwykle istotne w tej sytuacji: wydawanych jeszcze przed wejściem do europejskiego systemu prawnego RODO, oznaczałoby w praktyce, że dane osobowe w postaci imienia i nazwiska wraz z miejscem zamieszkania, tj. sołectwo (lub osiedle – w przypadku gmin miejskich) stanowiłyby informacje dostępne publicznie, także poprzez możliwość ich publikacji w internecie (np. w BIP). Oznaczałoby to ujawnienie ww. danych wobec wszystkich dorosłych obywateli RP, którzy stanowią mieszkańców poszczególnych sołectw i osiedli na terenie całego kraju, biorących udział w takich zebraniach. Należy w tym miejscu wskazać również, że wśród tych osób są z całą pewnością także pracownicy Policji, Wojska Polskiego lub innych służb państwowych, prokuratorzy, sędziowie, których dane – w tym miejsce zamieszkania, w żadnym razie nie powinny być ze względów bezpieczeństwa powszechnie znane. Możliwość ujawnienia ich danych osobowych wraz ze wskazaniem miejsca zamieszkania mogłaby narażać ich zdrowie lub życie, bo byłaby dostępna także dla takich osób jak przestępcy, służby wywiadowcze innych państw itp. Natomiast niejednokrotnie ujawnienie imienia, nazwiska i samej miejscowości pozwoli w jednoznaczny sposób zidentyfikować daną osobę wraz z dokładnym adresem zamieszkania. Wynika to z faktu, że sołectwa są niewielkimi zbiorowościami, w których większość osób zna się z relacji sąsiedzkich. Uznanie, że dane osobowe osób uczestniczących w zebraniu wiejskim stanowią informację publiczną, która może być w sposób nieograniczony dostępna dla wszelkich osób, mogłoby więc w sposób

znaczący wpływać na zaangażowanie mieszkańców sołectw (osiedli) w działanie tych jednostek pomocniczych gminy – tzn. świadomość, że uczestnictwo w zebraniu wiejskim oznaczałoby udostępnienie danych osobowych uczestników zebrania w nieograniczonej przestrzeni publicznej mogłoby się wiązać z ograniczeniem udziału mieszkańców w takich spotkaniach i ograniczyć tym samym samorządność lokalną. Wpływałoby to także na ograniczenie konstytucyjnego prawa obywateli, dotyczącego równości praw obywateli w zakresie udziału w życiu społecznym⁸.

Zważywszy zatem powyższe argumenty, także w kontekście norm wynikających RODO, które w znaczący sposób zmieniły podejście do kwestii związanych z poszanowaniem i ochroną prywatności osób fizycznych, w ocenie inspektora brak jest przesłanek prawnych do przetwarzania przez Gminę Klembów – Urząd Gminy w Klembowie, danych osobowych uczestników zebrań sołeckich poprzez ich udostępnienie do powszechnej wiadomości w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Dane te nie stanowią informacji publicznej, która może być powszechnie w sposób nieograniczony dostępna. Rekomendujemy nie udostępnianie list obecności z zebrań społeczności lokalnej w postaci zebrań wiejskich. Natomiast wszelkie informacje dotyczące frekwencji na tych zebraniach, wyników poszczególnych głosowań, są kwestiami dotyczącymi spraw publicznych, tj. funkcjonowania jednostki pomocniczej gminy i stanowią informację publiczną, którą należy udostępnić.

Z poważaniem,

Sebastian Kępka

Inspektor ochrony danych osobowych
Gminy Klembów -Urzędu Gminy w Klembowie

⁸ Art. 32 ust. 2. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. 1997 nr 78 poz. 483):

Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.