



# Wójt Gminy Klembów

ul. Gen. Franciszka Żymirskiego 38, 05-205 Klembów

tel. (29) 753-88-00, fax. (29) 777-90-85

e-mail: [urząd@klembow.pl](mailto:urząd@klembow.pl) www: [klembow.pl](http://klembow.pl) BIP: [bip.klembow.pl](http://bip.klembow.pl)

---

**ZP.1431.1.174.2024**

Klembów, dnia 5 listopada 2024 r.

[...]

**Dotyczy: wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 18 października 2024 r. (zarejestrowano wpływ do UG dnia 22 października 2024 r., pod poz.: 15558/2024).**

W odpowiedzi na powyższy wniosek o udostępnienie informacji publicznej, złożony na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902), Organ wyjaśnia co następuje:

1. Kopia Zarządzenia Wójta Gminy Klembów w sprawie ustalenia wysokości oraz przyznania nagród z okazji Dnia Edukacji Narodowej w 2024 r.

**Zarządzenie Nr 0050.111.2024 Wójta Gminy Klembów z dnia 8 października 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości oraz przyznania nagród z okazji Dnia Edukacji Narodowej, zostało opublikowane na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy w Klembowie (link: <https://bip.klembow.pl/>), w zakładce: *Prawo lokalne - Zarządzenia Wójta - 2024 - Organ gminy.***

2. Treści wniosków o przyznanie ww. nagród.

Zgodnie z art. 68 ust. 5 pkt 3) ustawy – Prawo oświatowe<sup>1</sup> w powiązaniu z art. 70 ust. 2 pkt 3) tej ustawy należy stwierdzić, że **wnioski** dyrektora dot. przyznania nagród dla nauczycieli są

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 737 ze zm.);

**opiniowane przez radę pedagogiczną.** W kontekście zapisów art. 49 ustawy Karta Nauczyciela<sup>2</sup>, dotyczących w szczególności motywów ewentualnego przyznania nagród nauczycielom, nie sposób nie zauważyć powiązania kwestii przyznania nagród, z kwestią oceny pracy nauczyciela, opisaną w art. 6a ust. 1 Karty Nauczyciela, gdyż nagrody przyznawane są w związku z osiągnięciami nauczycieli w zakresie pracy dydaktycznej, opiekuńczej i wychowawczej. Analizując kwestie dotyczące szczegółowych przepisów oświatowych należy odnieść się także, w kontekście przedmiotu niniejszego zapytania, tj. nagród dla nauczycieli, które zgodnie ze wskazanymi powyżej przepisami przyznawane są po zaopiniowaniu przez radę pedagogiczną, do zapisów art. 73 ust. 3 ustawy – Prawo oświatowe, które stanowią, że:

*Osoby biorące udział w zebraniu rady pedagogicznej są obowiązane do nieujawniania spraw poruszanych na zebraniu rady pedagogicznej, które mogą naruszać dobra osobiste uczniów lub ich rodziców, a także nauczycieli i innych pracowników szkoły lub placówki.*

W kontekście opisanej w powyższych przepisach, zasady tajności posiedzeń rady pedagogicznej, należy zwrócić uwagę na fakt, że jak już wskazano wnioski dot. nagród dla nauczycieli, zawierające uzasadnienie przyznania nagrody konkretnemu nauczycielowi, są przedmiotem posiedzenia rady pedagogicznej. W tym kontekście należy rozważyć zapisy zawarte w art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej<sup>3</sup>, które wskazują, że **prawo do informacji publicznej, nie narusza przepisów wynikających z innych ustaw.**

Natomiast analiza kwestii prywatności osób fizycznych, wskazuje na wynikające z art. 47 Konstytucji RP<sup>4</sup> prawo do prywatności, które stanowi dobro osobiste obywateli. Każdy bowiem ma prawo do ochrony prawnej życia prywatnego, rodzinnego, czci i dobrego imienia oraz do decydowania o swoim życiu osobistym. Prawo do ochrony prywatności zagwarantowane jest w prawie międzynarodowym, prawie europejskim oraz w polskim systemie prawnym. Konstytucja RP zawiera w swej treści regulacje w sposób bezpośredni

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 986 ze zm.);

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902);

<sup>4</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. uchwalona przez Zgromadzenie Narodowe w dniu 2 kwietnia 1997 r., przyjęta przez Naród w referendum konstytucyjnym w dniu 25 maja 1997 r., podpisana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 16 lipca 1997 r. (Dz. U. 1997, Nr 78, poz. 483 ze zm.);

i dosłowny odnoszące się do prawa do prywatności, rozumianego jako jedno z praw podmiotowych. Z punktu widzenia systematyki polskiej Konstytucji, prawo do prywatności stanowi jedno z praw składających się na szeroki katalog praw i wolności człowieka i obywatela. Jedną z koncepcji identyfikuje prywatność z kontrolą informacji o swoim życiu osobistym. Prawo do prywatności definiowane jest tutaj jako uprawnienie jednostki do określenia, kiedy, w jaki sposób oraz w jakim zakresie zasób informacji jej dotyczący może być udostępniany innym.

Idąc dalej należy podkreślić, że zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 1) RODO, informacja na temat zarobków, w tym ich elementów, np. w postaci nagród oraz szczegółowego uzasadnienia ich przyznania (treść wniosków), które może też wskazywać tak na realizację obowiązków pracowniczych, jak i na kwestie dot. postawy, moralności, walorów etycznych i zachowania danej osoby, oraz które może być elementem na oceny pracy nauczyciela, **jest daną osobową**. Zatem podlega zasadom dotyczącym przetwarzania określonym w tym rozporządzeniu, w tym - ochronie prawnej i musi być wskazana podstawa prawna ich przetwarzania, w tym ewentualnego udostępnienia. Z uwagi na obowiązujące zasady ochrony danych, m.in. wprowadzone przez RODO, administrator danych osobowych jest zobligowany do przetwarzania danych, a także ich ochrony, zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi. Według definicji w art. 4 pkt 2) RODO, przetwarzanie danych osobowych oznacza szereg różnych operacji wykonywanych na danych osobowych w sposób ręczny lub zautomatyzowany poprzez działania, tj. przechowywanie, modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, itp. Jakiegokolwiek przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadku, gdy zastosowanie ma jeden z warunków wynikających z art. 6 ust. 1 RODO. Mając na względzie cytowane już uprzednio zapisy art. 73 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, dokumenty te nie będą stanowiły informacji publicznej. Brak jest w tym przypadku podstawy prawnej, która umożliwiłaby udostępnienie danych na podstawie art. 6 ust. 1 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.

Należy też jasno wskazać, że organ nadzorczy w kwestii ochrony danych osobowych, tj. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych wielokrotnie odnosił się zarówno w decyzjach administracyjnych jak i w komunikatach do kwestii ochrony prywatności osób fizycznych. W materiałach tych wskazywał konieczność stosowania adekwatnych środków

zabezpieczających prywatność osób fizycznych w przypadku udostępniania informacji, np. poprzez publikację danych w Biuletynie Informacji Publicznej podmiotu:

*„Odnosząc się do kwestii danych osobowych w publikowanych decyzjach administracyjnych należy wskazać, że dostęp do informacji publicznej nie ma charakteru nieograniczonego. Ograniczenie w tym zakresie przewidziano w art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z tym przepisem prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa. **Prywatność osoby, jako dobro chronione prawem powinno mieć pierwszeństwo przed innym dobrem prawem chronionym – dostępnością do informacji publicznej.**”<sup>5</sup>.*

Prezes UODO wskazuje ponadto, że dane mogą być udostępnione w trybie dostępu do informacji publicznej tylko w takim zakresie, który jest niezbędny dla zrealizowania celu (zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. c) RODO), którym w tym przypadku jest udzielenie informacji dotyczącej wydatkowania publicznych środków finansowych na nagrody z okazji Dnia Edukacji Narodowej nauczycieli. Jak wskazano powyżej informacje dotyczące wynagrodzeń konkretnych, wskazanych z imienia i nazwiska nauczycieli i szczegółowych uzasadnień ich przyznawania wynikających z dokonywanej oceny pracy nauczycieli, **nie odnoszą się do spraw publicznych (nauczyciele nie pełnią funkcji publicznych), a ingerują w sferę prywatności tych osób.**

Z kolei utrwalone orzecznictwo wskazuje, że informacja publiczna dotyczy spraw mających istotne znaczenie dla większej społeczności – np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 marca 2015 r. (sygn. akt: I OSK 918/14):

*„Żądana informacja, aby uzyskała walor informacji publicznej musi dotyczyć zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej "sprawy publicznej". Przedmiotem takiej informacji jest problem lub kwestie, które mają znaczenie dla większej ilości osób, czy grup obywateli lub też są ważne z punktu widzenia poprawności funkcjonowania organów*

---

5 <https://archiwum.uodo.gov.pl/pl/225/1528>

państwa. Celem ustawy nie jest zatem **zaspokajanie indywidualnych (prywatnych) potrzeb**, w postaci uzyskiwania informacji dotyczących wprawdzie kwestii publicznych lecz przeznaczonych dla celów handlowych, edukacyjnych, zawodowych czy też na potrzeby toczących się postępowań sądowych. **Ustawa o dostępie do informacji publicznej ma służyć uniwersalnemu dobru powszechnemu związanemu z funkcjonowaniem publicznych instytucji.** Wnioski o udostępnienie informacji publicznej składane przez podmioty, których interesów dotyczą nie są wnioskami o udzielenie informacji publicznej, nie odnoszą się bowiem do "sprawy publicznej".

Niniejszy wniosek w części dot. udostępnienia treści wniosków o przyznanie nagród wraz ze szczegółowym uzasadnieniem ich przyznania, odnosząc się do powyższego orzecznictwa, może wskazywać, na fakt, że nie dotyczy uzyskania informacji o działalności organu, jego transparentności i wolumenu wydatkowanych środków publicznych, np. na nagrody dla nauczycieli. W takim przypadku przedmiotem zainteresowania wnioskodawcy nie byłaby zatem jawność działalności organu, ale konkretne dokumenty zawierające konkretne dane finansowe i pozafinansowe, tj. szczegółowe uzasadnienie i ocena pracy konkretnych nauczycieli.

Mając powyższe na względzie w ocenie organu treść wniosków dot. przyznania nagród z okazji Dnia Edukacji Narodowej nie stanowi informacji publicznej, gdyż odnosi się do sfery prywatności wskazującej na ocenę pracy nauczyciela, w tym także jego postawę, zachowanie, kwestie dotyczące postawy etycznej, etc. konkretnych osób, a nie do działalności organu.

*/-/ Rafał Mathiak*  
Wójt Gminy Klembów

## **Informacja nt. przetwarzania danych osobowych w związku z odpowiedzią na wniosek o udostępnienie informacji publicznej**

Niniejszym zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) przekazujemy Państwu wymagane prawem informacje.

1. Administratorem Pana/i danych osobowych, jako osoby składającej wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest Gmina Klembów - Urząd Gminy w Klembowie, z siedzibą przy ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38, 05-205 Klembów.
2. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych (IOD): [iod@klembow.pl](mailto:iod@klembow.pl).
3. Pana/i dane przetwarzane są wyłącznie w celu wypełnienia obowiązku realizacji przepisów prawa, tj. Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) i Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c) ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.
4. Dane będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym do otrzymania tych danych wyłącznie na mocy przepisów prawa, np. instytucjom kontrolującym, ewentualnie instytucjom odwoławczym, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 127 §2).
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do udzielenia odpowiedzi, a także po jej udzieleniu w celu ewentualnego dalszego procedowania sprawy przez instytucje odwoławcze. Dane będą przechowywane w celach archiwalnych zgodnie z obowiązującymi wymogami wynikającymi z ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 164 ze zm.).
6. Posiada Pan/i prawo dostępu do swoich danych za pośrednictwem Urzędu Gminy w Klembowie, a także do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do złożenia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku podejrzenia nieprawidłowego przetwarzania danych.
7. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym oraz warunkiem udzielenia odpowiedzi. W przypadku niepodania danych wniosek zostanie pozostawiony bez rozpoznania.